

ФГБОУ ВО Кировский  
ГМУ Минздрава России

Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования "Кировский государственный медицинский университет" Министерства здравоохранения Российской Федерации

СМК-П



Принято ученым советом

Протокол № 11 от «16» 12 2016г.

Утверждаю:

Ректор  И.В. Шешунов

«12» \_\_\_\_\_ 2016г.

Введено в действие

приказом от «23» 12 2016г. №609-09


## СИСТЕМА МЕНЕДЖМЕНТА КАЧЕСТВА

# Положение о проведении антикоррупционной экспертизы локальных правовых актов Кировского ГМУ

Экземпляр № \_\_\_\_\_

	Должность	ФИО	Дата	Подпись
Разработал	Проректор по воспитательной и социальной работе	Копысова Л.А.	<u>09.12.16</u>	
Проверил	И. о. начальника юридической службы	Гуцул В.Н.	<u>13.12.2016</u>	
Согласовал	Руководитель центра обеспечения СМК	Бандур Е. А.	<u>14.12.2016</u>	

Киров

 ФГБОУ ВО Кировский ГМУ Минздрава России	Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования "Кировский государственный медицинский университет" Министерства здравоохранения Российской Федерации
	СМК-П
	Положение о проведении антикоррупционной экспертизы локальных правовых актов Кировского ГМУ

## 1. Общие положения


1.1. Настоящее Положение разработано в соответствии с федеральным законом от 25 декабря 2008 г. № 273-ФЗ «О противодействии коррупции», федеральным законом от 17.07.2009 № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», Порядком организации проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов, проектов нормативных правовых актов и иных документов в Министерстве здравоохранения Российской Федерации, утверждённым приказом Министерства здравоохранения Российской Федерации от 24.09.2012 года № 218н.

1.2. Антикоррупционная экспертиза локальных нормативных актов и их проектов имеет цели выявления и устранения несовершенства правовых норм, которые повышают вероятность коррупционных действий, рассчитана на первичный анализ коррупциогенности локального нормативного акта с целью выявления наиболее типичных и формализованных проявлений коррупционности в тексте нормативного правового акта.

1.3. Не проводится антикоррупционная экспертиза отменённых или признанных утратившими силу локальных нормативных актов, а также тех локальных нормативных актов, в отношении которых уже проводилась антикоррупционная экспертиза, если в дальнейшем в эти нормативные акты не были внесены изменения.

## 2. Антикоррупционная экспертиза

2.1. Антикоррупционная экспертиза локальных нормативных актов и их проектов (далее - экспертиза) - деятельность, направленная на выявление в тексте локального нормативного акта (проекта локального нормативного акта) ФГБОУ ВО Кировский ГМУ Минздрава России (далее по тексту - Кировский

 ФГБОУ ВО Кировский ГМУ Минздрава России	Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования "Кировский государственный медицинский университет" Министерства здравоохранения Российской Федерации
	СМК-П
	Положение о проведении антикоррупционной экспертизы локальных правовых актов Кировского ГМУ

ГМУ, Университет) коррупциогенных факторов, оценку степени их коррупционности и выработку рекомендаций по их ликвидации или нейтрализации вызываемых ими коррупционных действий (коррупционных рисков).


2.2. Обязательной антикоррупционной экспертизе подлежат локальные нормативные акты, регулирующие отношения в сферах:

- регулирования и защиты прав и свобод человека и гражданина;
- расходования бюджетных средств, в том числе оказания финансовой поддержки, предоставления льгот, оказания медицинской помощи;
- управления государственной собственностью на праве оперативного управления и размещения государственного заказа;
- осуществления контрольных, разрешительных и регистрационных полномочий Кировского ГМУ.

При издании локальных нормативных актов (подготовке проектов локальных нормативных актов) по вопросам, не входящим в вышеперечисленный перечень, решение о проведении антикоррупционной экспертизы локальных нормативных актов и (или) их проектов принимается решением ректора Кировского ГМУ. Основанием для такого решения может являться обращение гражданина, должностного лица, государственного органа, на который возложены функции контроля за соблюдением требований законодательства.

2.3. Экспертиза правовых актов проводится:

- 1) в ходе подготовки проектов локальных нормативных актов;
- 2) в ходе осуществления правовой экспертизы проектов локальных нормативных актов;
- 3) в иных случаях принятия решения ректора о проведении экспертизы действующего локального нормативного акта.

 ФГБОУ ВО Кировский ГМУ Минздрава России	Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования "Кировский государственный медицинский университет" Министерства здравоохранения Российской Федерации
	СМК-П
	Положение о проведении антикоррупционной экспертизы локальных правовых актов Кировского ГМУ

2.4. При проведении экспертизы правовых актов выявляются и оцениваются следующие коррупциогенные факторы (далее - факторы):

1) Коллизии правовых норм.

Не допускаются: несоответствие между локальными нормативными актами, разными по юридической силе или имеющими одинаковую юридическую силу, наличие противоречий (коллизий) между нормами одного локального нормативного акта или нормами различных локальных нормативных актов;

2) Наличие юридико-лингвистической коррупциогенности.


Не допускается использование в локальном нормативном акте неясных формулировок, терминов, понятий и категорий оценочного характера, двусмысленных терминов.

В локальном нормативном акте не допускается установление норм с нечётким указанием условий, при которых субъект правоприменения правомочен принимать определенные решения, норм, содержащих отсылку к несуществующим нормам права, а также установление и использование норм, допускающих расширительное толкование;

3) Наличие в локальном нормативном акте пробела в правовом регулировании отношений, которые данный правовой акт призван регулировать, а также пробела в установлении полномочий должностных лиц и иных субъектов правоприменения.

Если реализация этого требования в локальном нормативном акте невозможна или нецелесообразна, то в нем должны содержаться положения (условия), указывающие на правовые акты, которые содержат соответствующие нормы.

В локальном нормативном акте недопустима подмена терминов, обозначающих одновременно возможность и обязательность действий субъекта

 ФГБОУ ВО Кировский ГМУ Минздрава России	Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования "Кировский государственный медицинский университет" Министерства здравоохранения Российской Федерации
	СМК-П
	Положение о проведении антикоррупционной экспертизы локальных правовых актов Кировского ГМУ

правоприменения, терминами, отражающими одну лишь возможность решения или действия. В правовом акте должна быть установлена связь между зафиксированными в нём правами работника и правами Университета;


4) Широкие дискреционные (реализуемые по собственному усмотрению) полномочия должностных лиц или иных субъектов правоприменения в связи с реализацией ими своих полномочий.

Не допускается установление в правовом акте нескольких возможных вариантов решений (действий) без точного определения основания для принятия одного из них. Пределы свободного усмотрения субъектов правоприменения должны быть ограничены.

В локальном нормативном акте, по возможности, следует устанавливать сроки для совершения соответствующими лицами обязательных действий в отношении работников и Университета, исключать оценочные формулировки обстоятельств, являющихся основанием для совершения таких действий, исключать возможность должностного лица по своему усмотрению начинать и завершать юридические процедуры;

5) Необоснованно завышенные требования к лицу, предъявляемые для реализации его права.

Не допускается в локальном нормативном акте устанавливать требования, которые выходят за разумно допустимый уровень, в том числе излишне большой перечень документов, которые необходимо представить для реализации прав, необходимость получения большого числа согласований, экономически необоснованные размеры платы за оказание услуг, установление большого числа специальных признаков, которыми должен обладать работник, гражданин для совершения тех или иных действий или получения услуг, оказываемых Университетом;

 ФГБОУ ВО Кировский ГМУ Минздрава России	Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования "Кировский государственный медицинский университет" Министерства здравоохранения Российской Федерации
	СМК-П
	Положение о проведении антикоррупционной экспертизы локальных правовых актов Кировского ГМУ

6) Отсутствие или дефекты конкурсных процедур (в том числе, процедур закупки товаров, работ, услуг для нужд Университета) при предоставлении какого-либо права или преимущества. Сюда также относится отсутствие механизма обеспечения достаточного количества участников конкурсной процедуры, низкая информированность потенциальных участников указанной процедуры о её проведении, недостаточный период времени между объявлением конкурсной процедуры и окончанием приёма заявок участников, необоснованное применение закрытых видов процедур; отсутствие чётких критериев отбора;


7) Отсутствие положений об ответственности должностных лиц, иных субъектов правоприменения.

В случае, если в локальном нормативном акте содержатся предписания, устанавливающие обязанности работников Кировского ГМУ, то в нём должны быть указаны санкции за их неисполнение (при условии, что такие санкции отсутствуют в действующем законодательстве). Если же соответствующие санкции или вид ответственности (уголовная, административная, иные виды ответственности) предусмотрены нормативными правовыми актами, необходимо отразить это обстоятельство;

8) иные факторы, способствующие созданию условий для проявления коррупции.

2.5. Антикоррупционная экспертиза проектов локальных нормативных правовых актов проводится при проведении их правовой экспертизы.

Проект локального нормативного правового акта направляется в юридическую службу Кировского ГМУ разработавшим его должностным лицом, в порядке очередности согласования.

 ФГБОУ ВО Кировский ГМУ Минздрава России	Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования "Кировский государственный медицинский университет" Министерства здравоохранения Российской Федерации
	СМК-П
	Положение о проведении антикоррупционной экспертизы локальных правовых актов Кировского ГМУ

Юридическая служба Кировского ГМУ в течение 10 рабочих дней с момента поступления проекта локального нормативного акта проводит антикоррупционную экспертизу.

2.6. По инициативе лица, разработавшего локальный нормативный акт, в целях проведения антикоррупционной экспертизы, может быть создана рабочая группа, состав которой утверждается распоряжением ректора Университета.

Рабочая группа состоит из председателя, секретаря и членов рабочей группы.

2.7. Рабочая группа имеет следующие права:


- запрашивать в установленном порядке у руководящих работников, в т.ч., руководителей структурных подразделений Кировского ГМУ, а также общественных объединений и организаций необходимую информацию по существу проводимой антикоррупционной экспертизы;
- привлекать в установленном порядке специалистов Университета, общественных объединений и организаций для реализации полномочий рабочей группы.

Рабочая группа проводит антикоррупционную экспертизу нормативного правового акта или проекта в течение 15 рабочих дней с момента его поступления.

2.8. По итогам проведения антикоррупционной экспертизы составляется заключение по форме (Приложение 1), которое направляется инициатору проведения антикоррупционной экспертизы.

В заключении могут быть отражены возможные негативные последствия сохранения в локальном нормативном акте (его проекте) выявленных коррупционных факторов.

Выявленные при проведении антикоррупционной экспертизы положения, не относящиеся в соответствии с настоящим Положением к коррупционным

 ФГБОУ ВО Кировский ГМУ Минздрава России	Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования "Кировский государственный медицинский университет" Министерства здравоохранения Российской Федерации
	СМК-П
	Положение о проведении антикоррупционной экспертизы локальных правовых актов Кировского ГМУ

факторам, но которые могут способствовать созданию условий для проявления коррупции, также указываются в заключении.

2.9. В случае выявления коррупционных факторов лицом, явившимся инициатором проведения экспертизы, либо лицом, издавшим акт, принимается решение о внесении изменений и (или) дополнений в локальный нормативный акт (проект локального нормативного акта) либо о его отмене в установленном порядке.

2.10. Ответственность за направление проектов локальных нормативных актов на антикоррупционную экспертизу возлагается на непосредственного руководителя соответствующего разработчика проекта.







ФГБОУ ВО Кировский  
ГМУ Минздрава России

Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования "Кировский государственный медицинский университет"  
Министерства здравоохранения Российской Федерации

СМК-П

Положение о проведении антикоррупционной экспертизы локальных правовых актов  
Кировского ГМУ

## Приложение 1

к Положению о проведении  
антикоррупционной экспертизы  
локальных нормативных актов  
Кировского ГМУ

### Заключение комиссии по проведению антикоррупционной экспертизы локальных нормативных актов Кировского ГМУ

г. Киров " " \_\_\_\_\_ 20\_\_ г.

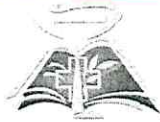
#### 1. Сведения о локальном нормативном акте (проекте):

Рег. №	Дата принятия	Вид документа	Должностное лицо, принявшие акт	Сведения о публикации
--------	---------------	---------------	---------------------------------	-----------------------

#### 2. Основание проведения экспертизы.

#### 3. Оценка наличия коррупционных факторов в нормативном правовом акте:

Коррупциогенный фактор	Структурная единица анализируемого правового акта	Предложения и рекомендации
1. Широта дискреционных полномочий		
Определение компетенции по формуле "вправе"		
Наличие завышенных требований к лицу, предъявляемых для реализации принадлежащего ему права		
Злоупотребление правом заявителя Кировского ГМУ		
Выборочное изменение объема прав		
Чрезмерная свобода подзаконного нормотворчества		
Принятие нормативного правового акта сверх компетенции		
Заполнение законодательных пробелов при помощи правовых актов в отсутствие законодательной делегации соответствующих полномочий		
Юридико-лингвистическая неопределённость		
2. Существование пробела в правовом регулировании		



ФГБОУ ВО Кировский  
ГМУ Минздрава России

Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования "Кировский государственный медицинский университет"  
Министерства здравоохранения Российской Федерации

СМК-П

Положение о проведении антикоррупционной экспертизы локальных правовых актов  
Кировского ГМУ

Отсутствие административных процедур		
Отказ от конкурсных (аукционных, иных аналогичных) процедур в противовес их необходимости		
Отсутствие мер ответственности субъектов правоприменения		
Отсутствие указания на формы, виды контроля субъектами правоприменения		
Нарушение режима прозрачности информации		
3. Нормативные коллизии		

3. Положения, не относящиеся к коррупциогенным факторам, но которые

могут способствовать созданию условий для проявления коррупции: \_\_\_\_\_


4. Наличие в нормативном правовом акте или его проекте превентивных антикоррупционных норм и рекомендации по их включению: \_\_\_\_\_

5. Иные рекомендации: \_\_\_\_\_

Председатель комиссии \_\_\_\_\_

Члены комиссии \_\_\_\_\_

(Фамилия, инициалы) (подпись)

 ФГБОУ ВО Кировский ГМУ Минздрава России	Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования "Кировский государственный медицинский университет" Министерства здравоохранения Российской Федерации
	СМК-П
	Положение о проведении антикоррупционной экспертизы локальных правовых актов Кировского ГМУ

### Лист ознакомления

№ п/п	Ознакомлен: Должность	Ф. И. О.	Дата	Подпись